

ПРИНЯТО

Общим собранием работников
ГБДОУ детского сада № 84
Приморского района Санкт-Петербурга
Протокол от 23.08.2022 г. № 1

УТВЕРЖДЕНО

Заведующим
ГБДОУ детского сада № 84
Приморского района Санкт-Петербурга
С.В. Зенченко
Приказ от 01.09.2022г. № 67/14-ОД

СОГЛАСОВАНО

Советом родителей
ГБДОУ детского сада № 84
Приморского района Санкт-Петербурга
Протокол от 26.05.2022 г. № 6

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе управления профессиональными рисками

**в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду № 84
Приморского района Санкт-Петербурга
(методика по идентификации, оценке и управлению профессиональными рисками)**

№ 5-6

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение о системе управления профессиональными рисками (далее – Положение) разработано в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации и рекомендациями: Приказа Минтруда России № 776н от 29.10.2021 «Об утверждении примерного Положения о системе управления охраной труда», Приказа Минтруда России № 36 от 31.01.2022 «Об утверждении рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей», Приказа Минтруда России от 28.12.2021 № 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков", Приказа Роструда России от 21.03.2019 № 77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».

Положение о СУПР является методикой управления профессиональными рисками и устанавливает процедуры выявления опасностей, оценки уровня профессиональных рисков, разработки мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков или недопущения повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

1.2. Настоящее Положение распространяется на всех сотрудников в Государственном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду № 84 Приморского района Санкт-Петербурга (далее – ГБДОУ). Настоящее Положение вступает в силу с момента его утверждения приказом заведующего ГБДОУ и действует до момента утверждения нового Положения о системе управления профессиональными рисками.

1.3. Внесение изменений в действующее Положение производится с учетом мнения общего собрания работников ГБДОУ и утверждается приказом.

1.4. Основные цели внедрения системы по управлению профессиональными рисками в ГБДОУ:

- управление профессиональными рисками и как следствие снижение уровня травматизма и профессиональных заболеваний;
- предотвращение инцидентов, аварий, непредвиденных ситуаций;
- уменьшение прямых и косвенных издержек;
- улучшение психологического климата в коллективе;
- достижение стратегических целей в области охраны труда.

2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

2.2. Система управления охраной труда (далее - СУОТ) - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

2.3. Профессиональный риск - вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья.

2.4. Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

2.5. Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

2.6. При обеспечении функционирования системы управления охраной труда работодателем должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

2.7. Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

2.8. Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

2.9. Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

2.10. Вредный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.

2.11. Опасный производственный фактор - фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника.

2.12. Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

2.13. Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

2.14. Средство индивидуальной защиты - средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения.

2.15. Средства коллективной защиты - технические средства защиты работников, конструктивно и (или) функционально связанные с производственным оборудованием, производственным процессом, производственным зданием (помещением), производственной площадкой, производственной зоной, рабочим местом (рабочими местами) и используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов.

2.16. Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

–предупреждение и профилактика опасностей. Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодателем систематически проводятся мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий;

–минимизация повреждения здоровья работников. Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

2.17. Оценивание риска - определение степени риска, заключающееся в присвоении риску того или иного ранга шкалы порядка, балльного или вербального.

2.18. Индивидуальный риск - степень риска, рассчитанная по карте оценки уровня профессионального риска по конкретной профессии (Карта ОПР).

2.19. Коллективный риск - перечень всех идентифицированных опасностей, которым подвержены работники (Перечень (Реестр) опасностей).

2.20. Степень риска (уровень риска)- мера риска, балльная и/или вербальная, ранжирующая по шкале порядка место данного риска среди других рисков.

2.21. Незначительный (низкий) уровень риска - степень такого риска, наличием которого можно пренебречь и, не предпринимая никаких специальных мер обеспечения безопасности, допустить персонал к выполнению работ, производимых в рамках общих мер безопасного поведения и безопасных приемов труда, практически без использования специально предусмотренных мер и средств обеспечения безопасности.

2.22. Умеренный (средний) уровень риска (допустимый риск) - степень такого риска, при котором организация может допустить работающих к выполнению работ при строгом соблюдении установленных регламентов выполнения работ и использования регламентированных мер и средств безопасности. Однако требуется разработка и внедрение мероприятий по снижению уровня риска. Примечание - допустимость степени риска определяется организацией с учетом установленных ею мер безопасности и требований национального законодательства.

2.23. Высокий уровень риска (недопустимый риск) - степень такого высокого социально значимого риска, при котором организация не может допустить персонал к выполнению работ при применяемых регламентах выполнения работ, регламентированных мер и средств безопасности из-за возможности серьезного происшествия.

2.24. Поведенческий аудит безопасности (ПАБ) - представляет собой процесс, основанный на наблюдении за действиями работника во время выполнения им производственного задания, его рабочим участком/местом, и последующей беседе между работником и аудитором. Основная цель ПАБ – выявление отношения сотрудника к работе (человеческий фактор), мотивация работников к безопасному труду. Проведением ПАБ выявляются основные моменты в работе персонала:

–кто из работников не обладает знаниями технологии безопасного проведения работ;

–кто из работников недостаточно внимателен или торопится и от этого совершает нарушения требований безопасности;

–кто из работников игнорирует правила техники безопасности при совершении операций и рискует не только своим здоровьем, но и здоровьем находящихся рядом с ним работников.

По итогам ПАБ принимаются соответствующие решения по мерам воздействия к сотрудникам, исходя из причин «человеческого фактора» (обучение, поощрение, наказание и т.д.).

2.25. Мониторинг (контроль) и пересмотр выявленных профессиональных рисков – процесс наблюдения, оценки и контроля профессиональных рисков, направленный на недопущение повышения уровней рисков, профилактику производственного травматизма и профзаболеваний, выявление зарождающихся рисков, переоценку выявленных рисков и разработку корректирующих мер:

- трехступенчатый контроль;
- контроль состояния условий и охраны;
- оперативный контроль за состоянием охраны труда;
- контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;
- мониторинг профессиональных рисков, оценка эффективности разработанных мер по управлению рисками, разработка и проведение корректирующих мероприятий .

2.26. Предписание работника службы охраны труда – документ о выявленных нарушениях, составленный по итогам осуществления регулярного (планового) контроля за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, коллективного договора, локальных нормативных актов работниками и структурными подразделениями.

3. ПРОЦЕДУРА УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

3.1. Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами СУОТ и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков. Процедура управления профессиональными рисками является базовой процедурой СУОТ и направлена на достижение главной цели в области охраны труда – предупреждение случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

3.2. Для обеспечения функционирования системы управления охраной труда в учреждении/организации/предприятии организуются и проводятся системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

3.3. Процедуры управления профессиональными рисками построены с обязательным соблюдением следующих принципов:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности;
- тяжесть возможного ущерба растет пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности;
- все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

3.4. К мерам управления/контроля профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.);
- замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.) менее опасной;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов;
- использование средств индивидуальной защиты.

4. ВЫЯВЛЕНИЕ ОПАСНОСТЕЙ

4.1. Выявление (обнаружение), распознавание, описание и классификация опасностей осуществляется в соответствии с рекомендациями Приказа Минтруда № 36 от 31.01.2022. Процедура выявления и идентификации опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, является ключевым этапом управления профессиональными рисками и осуществляется путем обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками и составлении «Перечня (реестра) выявленных опасностей» (Реестр опасностей).

4.2. Так же опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе проводимого контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда на рабочих местах, при проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

4.3. Работы по распознаванию опасностей проводятся с привлечением работников и их представителей путем проведения с ними обсуждения, анкетирования и заполнения чек-листов (при необходимости).

4.4. При проведении работы по распознаванию опасностей учитываются как штатные, так и возможные нештатные и аварийные ситуации.

4.5. На основании должностных инструкций, рабочих инструкций, технологических карт, регламентов, стандартов работ, правил по охране труда, инструкций по эксплуатации оборудования (инструмента и приспособлений), результатов специальной оценки условий труда, данных производственного контроля, статистики несчастных случаев, профзаболеваний и иных документов, определяются объекты возникновения опасностей, факторы, обуславливающие возможность возникновения опасностей и опасных событий, а также опасные события в привязке к исследуемым объектам, которыми являются:

- выполняемые работы;
- места пребывания работников при выполнении работ;
- нештатные и аварийные ситуации.

4.6. Опасности необходимо выявлять на всех объектах исследования (рабочих местах (рабочих зонах), территориях, объектах), где находится работник или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой.

4.7. Обследование рабочих мест и иных объектов исследования осуществляется путем:

- обхода рабочих мест и иных объектов исследования с осмотром территории, производственных зданий, сооружений, маршрутов проходов на рабочие места, места выполнения работ и путей эвакуации;
- наблюдения за выполнением работниками порученной им работы и их действиями;
- опроса работников, специалистов и непосредственных руководителей работ;
- выявления источников опасностей и (или) опасных ситуаций (иницирующих событий), связанных с выполняемыми работами и иных аналогичных действий;
- оценки исправности и режимов работы оборудования.

4.8. Выявленные опасности классифицируются следующими способами:

- по видам профессиональной деятельности работников с учетом наличия вредных (опасных) производственных факторов (вредные классы условий труда: 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4., по результатам специальной оценки условий труда - по соответствующим факторам);
- по причинам возникновения опасностей на рабочих местах (рабочих зонах), при выполнении работ, при нештатной (аварийной) ситуации;
- по опасным событиям вследствие воздействия опасности (профессиональные заболевания, травмы), приведенной в «Примерном перечне опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ».

4.9. Идентифицированные опасности оформляются с привязкой к объектам исследования (территории ГБДОУ, рабочему месту, рабочей зоне, выполняемой работе, нештатной (аварийной) ситуации) и включаются в «Перечень (реестр) выявленных опасностей», который актуализируется:

- после проведения специальной оценки условий труда,
- после выполнения мероприятий по улучшению условий труда,
- после введения нового оборудования,
- при иных мероприятиях и (или) ситуациях, способных оказать влияние на состав воздействующих на работников опасностей.

4.10. «Перечень (реестр) выявленных опасностей», представляющих угрозу жизни и здоровью работников, используется в СУОТ, для принятия мер по снижению уровней профессиональных рисков.

4.11. Анализ и упорядочивание всех выявленных опасностей осуществляется исходя из приоритета необходимости исключения, снижения или поддержания на приемлемом уровне создаваемых ими профессиональных рисков с учетом не только штатных (нормальных) условий своей деятельности, но и случаев возможных отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями и инцидентами на рабочих местах.

4.12. Все выявленные (идентифицированные) опасности должны быть включены в программы инструктажей на рабочих местах и в программы стажировок.

4.13. Средства индивидуальной защиты должны выдаваться с учетом защиты от выявленных опасностей.

4.14. Средства коллективной защиты должны устанавливаться с учетом выявленных опасностей.

4.15. После проведения процедур обнаружения, распознавания и описания опасностей и оценки уровней профессиональных рисков работники должны быть ознакомлены с их результатами.

4.16. В процессе осуществления контрольных процедур СУПР (обработки контрольных процедур), таких как ступенчатый контроль, контроль состояния условий и охраны труда, оперативный контроль, контроль соблюдения требований охраны труда, мониторинг профессиональных рисков (оценка эффективности разработанных мер по управлению рисками) - вновь возникающие или вновь выявленные опасности необходимо включать в "Перечень (реестр) выявленных опасностей".

4.17. При проведении расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), причины неблагоприятных событий и соответствующие опасности (риски) необходимо включать в "Перечень (реестр) выявленных опасностей".

4.18. Оформленный «Перечень (реестр) опасностей» находится на ответственном хранении у специалиста по охране труда.

5. ОЦЕНКА УРОВНЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

5.1. В соответствии с разделом 4.2.1. Приказа Минтруда от 28.12.2021 N 926, для оценки рисков используется «Матричный метод на основе балльной оценки». «Матрица последствий/вероятности» (также называемая матрицей рисков) представляет собой способ отображения рисков в соответствии с их последствиями и вероятностью и объединения этих характеристик для отображения рейтинга значимости риска (таблица № 1).

Для осей матрицы определены индивидуальные 5-точечные шкалы последствия и вероятности.

Область применения. Матрицу последствий/вероятности применяют для ранжирования рисков, их источников и мер по обработке риска на основании уровня риска. Данную матрицу также применяют для отбора видов риска, не требующих дальнейшего рассмотрения, а также для определения приемлемости или неприемлемости риска.

Применение матрицы последствий/вероятности способствует обмену информацией об общем восприятии качественных уровней риска в организации.

Плюсом применения метода является возможность применять в ситуациях, когда имеется недостаточно данных для подробного анализа, или в случае, когда ситуация не оправдывает затраты времени и усилий на проведение количественного анализа.

Входными данными к процессу являются шкалы последствий и вероятностей, определенные на основании статистических данных, и матрица, которая их объединяет.

Шкала последствий (категория тяжести) охватывает весь диапазон типов исследуемых последствий и учитывает возможность последствий: от незначительных до наиболее опасных.

Шкала вероятности также отражает возможное количество точек, которые опираются на статистические данные опасных событий или на частоту вероятности возникновения опасного события.

5.2. Матрица оценки рисков построена на основе установленных элементов риска – тяжести возможного ущерба (строки матрицы – категория тяжести) и вероятности нанесения ущерба (столбцы матрицы – категория вероятности), что обеспечивает определение величины риска в зависимости от ранжированных уровней тяжести ущерба и вероятности нанесения ущерба в единой системе классификации. Уровни тяжести (Т1 ÷ Т5) определяют в зависимости от наличия информации:

– исходя из статистики НС на производстве за последние 5 лет - на основании количества дней нахождения сотрудника на больничном;

– исходя из количества штатных единиц по конкретной должности, по критериям определения серьезности последствий (тяжесть возможного ущерба растет пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности), с присвоением соответствующей суммы баллов (таблица № 2).

5.3. Уровни вероятности, выраженные в форме качественной характеристики частоты событий (В1 ÷ В5), определяют на основании статистических данных травматизма в смежных отраслях народного хозяйства (или по статистике травматизма ГБДОУ), по критериям определения вероятности события, исходя из периодичности возникновения НС на производстве, с присвоением соответствующей суммы баллов (таблица № 3).

Таблица № 1

Категория тяжести последствий		Категория вероятности (частота)				
		Событие никогда не происходило (может произойти в исключительных случаях)	Событие случается очень редко (раз в год)	Событие случается РЕДКО (раз в квартал)	Событие случается ИНОГДА (ежемесячно)	Возможность события каждую смену или рабочий день
		B1	B2	B3	B4	B5
Тяжелая травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более полугода, включая необратимый ущерб здоровью или профзаболевание (групповой несчастный случай на производстве)	T5	C5	C10	B15	B20	B25
1. Травма средней тяжести или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более трех месяцев по больничному листу 2. Опасности подвержено количество человек, составляющих от 76% до 100% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества сотрудников - назначается T5	T4	H4	C8	B12	B16	B20
1. Травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более 15 дней (по больничному листу) 2. Опасности подвержено количество сотрудников, составляющих от 51% до 75% максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества сотрудников - назначается T4	T3	H3	C6	C9	B12	B15
1. Травмы или обратимое ухудшение здоровья с потерей трудоспособности до 15 дней (по больничному листу) 2. Опасности подвержено количество сотрудников, составляющих от 26% до 50% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества	T2	H2	H4	C6	C8	C10

сотрудников - назначается Т3						
<p>1. Микротравмы или случаи ухудшения здоровья, не оказывающие влияние на производительность труда и жизнедеятельность работников.</p> <p>2. Опасности подвержено количество работников составляющих до 25% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием - свыше указанного количества ставим Т2</p>	Т1	Н1	Н2	Н3	Н4	С5

Таблица № 2

Категория тяжести опасного события	Описание	Баллы
Т1	1. Микротравмы или случаи ухудшения здоровья, не оказывающие влияние на производительность труда и жизнедеятельность работников. 2. Опасности подвержено количество работников составляющих до 25% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием - свыше указанного количества ставим Т2	1
Т2	1. Травмы или обратимое ухудшение здоровья с потерей трудоспособности до 15 дней (по больничному листу) 2. Опасности подвержено количество сотрудников, составляющих от 26% до 50% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества сотрудников - назначается Т3	2
Т3	1. Травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более 15 дней (по больничному листу) 2. Опасности подвержено количество сотрудников, составляющих от 51% до 75% максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества сотрудников - назначается Т4	3
Т4	1. Травма средней тяжести или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более трех месяцев по больничному листу 2. Опасности подвержено количество человек, составляющих от 76% до 100% от максимального количества работающих на одной должности, в соответствии со штатным расписанием. Если опасности подвергается свыше указанного количества сотрудников - назначается Т5	4
Т5	Тяжелая травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более полугода, включая необратимый ущерб здоровью или профзаболевание (групповой несчастный случай на производстве)	5

Таблица № 3

Категория вероятности опасного события	Описание	Баллы
B1	Событие никогда не происходило (может произойти в исключительных случаях)	1
B2	Событие случается очень редко (раз в год)	2
B3	Событие случается РЕДКО (раз в квартал)	3
B4	Событие случается ИНОГДА (ежемесячно)	4
B5	Возможность события каждую смену или рабочий день, (риск травмирования сотрудников прямо здесь и сейчас)	5

5.4. Сумму балла для опасных событий B1, B2, B3 и B4, выставляют в зависимости от периодичности возникновения НС на производстве за последние 5 лет (статистические данные по количеству несчастных случаев на производстве - повторяемость НС за последние 5 лет). Критерием опасного события для «Категории вероятности» по B5 может быть любая угроза травмирования сотрудника при осуществлении профессиональной деятельности в течение рабочего дня (смены), в том числе любая ситуация, которая требует незамедлительного вмешательства в производственный процесс или угроза группового несчастного случая.

5.5. Уровень риска определяют по сумме баллов, полученной от перемножения количества баллов «Категория вероятности» на количество баллов «Категория тяжести». Итоговая сумма балла соответствует определенному уровню риска (низкий, средний, высокий). Для лучшего восприятия ситуации, каждому уровню риска присвоен цветовой индикатор: низкий-зеленый цвет, средний уровень риска- желтый цвет, высокий риск – красный индикатор (таблица № 4).

Таблица № 4

Полное название	Цвет	Минимальное значение	Максимальное значение	Отношение к риску (стратегия управления риском или обработка риска)
Низкий (незначительный)	незначительный (низкий)	1	4	Принятие (контроль)
Средний (умеренный)	умеренный (средний)	5	11	Снижение (контроль)
Высокий	высокий	12	25	Исключение (снижение)

5.6. В зависимости от уровня риска (цветового индикатора), разрабатываются мероприятия (стратегия) по управлению риском:

– низкий уровень риска (зеленый индикатор-незначительный риск) – принятие риска, уровень риска считается допустимым и не представляет какой-либо значимой угрозы здоровью сотрудников, данный риск необходимо контролировать – не допуская повышения уровня риска;

– средний уровень риска (желтый индикатор-умеренный риск) – принятие/снижение риска, возможно потребуются меры по снижению уровня риска, а после разработки и проведения мероприятий - уровень риска может быть снижен;

– высокий уровень риска (красный индикатор) – требуются мероприятия по исключению риска/снижению уровня риска.

Уровень профессионального риска по опасностям, установленным по результатам обследования рабочих мест, рабочих зон и источников возникновения рисков (п.4.1. настоящего Положения), а также по итогам мониторинга и реализации контрольных процедур (п.4.2. настоящего Положения), определяется по «матрице рисков».

5.7. Оценка уровня профессионального риска сотрудника в зависимости от степени воздействия вредного производственного фактора (получение профессионального заболевания работником), осуществляется на основе результатов специальной оценки условий труда, в соответствии с рекомендациями: п.30 Приказа Минтруда РФ №36 от 31.01.2022, раздела 5.3. «Оценка риска получения профессионального заболевания» Приказа Минтруда от 28.12.2021 г. № 926 и Руководства Р 2.2.1766-03. Гигиена труда. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников - п.3.3. «категорирование риска по классам условий труда» (Таблица № 5).

Класс условий труда по Карте СОУТ	Уровень профессионального риска
Оптимальный - 1	риск отсутствует
Допустимый - 2	незначительный (низкий)
Вредный - 3.1	умеренный (средний)
Вредный - 3.2	умеренный (средний)
Вредный - 3.3	умеренный (средний)
Вредный - 3.4	умеренный (средний)
Опасный (экстремальный)	высокий

5.8. При наличии вредных производственных факторов с уровнем 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 по результатам СОУТ (химический, биологический, АПФД, шум, вибрация и т.д.), в Перечне (реестре) опасностей и в карте ОПР по соответствующим опасностям проставляется «средний (умеренный)» уровень риска: категория «вероятности опасного события» назначается В5 «Возможность события каждую смену или рабочий день, (риск травмирования сотрудников прямо здесь и сейчас)», категория «Тяжести опасного события» назначается В1 или В2. При данном уровне опасности, мероприятия по уменьшению уровня риска (вероятности или тяжести) разрабатываются с учетом уже проведенных мероприятий по снижению класса вредности производственных факторов на рабочем месте по результатам СОУТ.

6. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

6.1. Принцип управления профессиональными рисками основан на распределении функций управления, установления взаимосвязей и отношений между администрацией ГБДОУ и сотрудниками, сформированных по направлениям оценки, обработки и контроля профессиональных рисков работников при выполнении ими трудовых обязанностей на своих рабочих местах.

6.2. Управление профессиональными рисками осуществляется на соответствующих уровнях управления Системы управления охраной труда (в соответствии со штатным расписанием):

- администрация (Административно-управленческий персонал);
- специалисты службы охраны труда (сотрудник, отвечающий за охрану труда);

7. СТРУКТУРА РАБОТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ. ОБЯЗАННОСТИ СОТРУДНИКОВ.

7.1. Заведующий ГБДОУ выполняет работу по следующим направлениям:

- возложение обязанностей по оценке рисков на комиссию по охране труда;
- организация и контроль проведения оценки уровня профессиональных рисков;
- утверждение мероприятий по управлению профессиональными рисками;
- организация и контроль выполнения мероприятий по управлению профессиональными рисками;
- организация и контроль мониторинга и оценки эффективности разработанных мер по управлению профессиональными рисками;
- контроль ознакомления сотрудников с имеющимися на их рабочих местах рисками, контроль включения в программы инструктажей на рабочих местах и в программы стажировок, всех выявленных (идентифицированных) опасностей;
- организация и контроль проведения ступенчатого контроля за работой системы управления профессиональными рисками.

7.2. Комиссия по охране труда выполняет следующие работы:

- участие в организации и проведении контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, выполнением требований охраны труда, а также за правильностью обеспечения и применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- подготовка и представление заведующему ГБДОУ предложений по улучшению условий и охраны труда по результатам проведения проверок и анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- участие в оценке профессиональных рисков;

7.3. Специалисты службы по охране труда осуществляют процедуры (сотрудник, отвечающий за организацию охраны труда):

- планирование мероприятий по охране труда, в т.ч. разработка совместно с заведующим ГБДОУ планов профилактических мероприятий по охране труда и управлению профессиональными рисками;
- участие в выявлении опасностей и управлении профессиональными рисками на рабочих местах;
- организация и проведение мероприятий по снижению профессиональных рисков;
- обеспечение и координация проведения оперативного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах и в структурных подразделениях:
 - оперативный контроль за функционированием СУПР;
 - оперативный контроль за организацией содержания производственных и вспомогательных помещений, безопасной эксплуатацией оборудования, в том числе своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов, состоянием предохранительных приспособлений и защитных устройств, использования инструмента, приспособлений, инвентаря;
 - оперативный контроль за организацией рабочих мест в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда;
 - оперативный контроль за организацией санитарно-гигиенического содержания помещений и рабочих мест, эффективностью работы вентиляционных систем, поддержанием питьевого и температурного режимов;
 - оперативный контроль за организацией обеспечения работников СИЗ, а также за правильностью применения работниками СИЗ;
 - оперативный контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных программами, планами по улучшению условий и охраны труда, других мероприятий по созданию безопасных условий труда, а также средств, выделенных на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
 - принятие мер по устранению выявленных нарушений требований охраны труда по результатам оперативного контроля, выданных предписаний;
 - подготовка и организация проведения инструктажей, обучения и проверки знаний требований охраны труда в ГБДОУ;
 - участие в реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда в ГБДОУ; организация информационных мероприятий по охране труда;
 - контроль проведения ПАБ, разработка предложений и рекомендаций по итогам аудита;
 - осуществление регулярного (планового) контроля за соблюдением нормативных правовых актов и локальных правовых актов по охране труда;

8. СОСТАВЛЕНИЕ КАРТЫ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ (КАРТА ОПР)

8.1. Данные об идентифицированных опасных событиях из Перечня (реестра) опасностей вносят в «Карту оценки профессиональных рисков» (Карта ОПР). Карту оценки профессиональных рисков разрабатывают для каждой профессии или групп профессий, представители которых работают на аналогичных рабочих местах. В карте оценки профессиональных рисков, напротив каждого опасного события (риска) указывают наименование существующих мер управления данным риском (например-соблюдение требований по охране труда, применение СИЗ и т.п.). Затем напротив оцениваемого риска (опасного события) проставляют соответствующие баллы в ячейки «тяжесть события» и «вероятность события», после чего в зависимости от полученной итоговой суммы баллов (от перемножения суммы баллов «Категория вероятности» на сумму баллов «Категория тяжести») определяют уровень риска (низкий, средний, высокий). Соответствующее значение уровня риска вносят в ячейку «Оценка уровня риска» карты ОПР (с окрашиванием ячейки в соответствующий световой индикатор). В зависимости от оценки уровня риска, характеристики опасного события, разрабатывают соответствующие мероприятия по управлению риском. Рекомендации по уменьшению уровня риска, вносятся в графу «Меры управления/контроля профессиональных рисков (меры исключения опасности/снижения уровня рисков)» карты ОПР. Присвоенный уровень риска (степень риска по карте ОПР - цветовой индикатор) и меры управления риском, дублируются из карты ОПР в Перечень (реестр) опасностей в ячейку «Дополнительные меры по контролю риска», напротив соответствующей опасности и должности сотрудника.

8.2. При необходимости уменьшения уровня риска, разрабатываются мероприятия по управлению риском, которые вносятся в «План управления рисками». После проведения разработанных мероприятий по уменьшению уровня риска, риск переоценивается. Карта ОПР заново оформляется соответствующим образом. Карта ОПР подписывается членами комитета (комиссии) по охране труда (комиссии по проведению оценки профессиональных рисков) и доводится до каждого сотрудника под роспись (по соответствующим должностям). Оформленные карты находятся на ответственном хранении в службе по охране труда.

8.3. Порядок работы с картами ОПР в рамках управления профессиональными рисками:

–карта ОПР используется для определения индивидуального уровня профессионального риска и разработки соответствующих мероприятий;

–в случае реализации нового опасного события (данного события нет в реестре и картах, а риск не оценен) или повторения уже когда-то выявленной и идентифицированной опасности (повторная реализация ранее оцененного риска), поднимается карта ОПР по соответствующей должности и делается вывод о характере выявленной опасности (новый риск или повторение опасности);

–если выявлен новый риск, проводится работа по оценке уровня риска. Перечень (реестр) опасностей и Карта ОПР дополняются новыми оцененными рисками, так же по вновь выявленному риску разрабатываются и проводятся мероприятия по снижению уровня риска (если требуются). Карта ОПР подписывается членами комиссии и дается на ознакомление сотруднику;

–при повторной реализации риска (опасного события), который уже фигурировал в карте ОПР и реестре опасностей, был оценен как средний уровень риска (а после проведения мероприятий стал приемлемым - «зеленым»), необходимо разобраться в причине повторения опасного события. С учетом коренной причины повторной реализации риска, разрабатываются новые мероприятия (корректирующие) по снижению уровня риска, с учетом уже когда-то проведенных мероприятий.

9. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА, ЛИКВИДАЦИИ ИЛИ СНИЖЕНИЮ УРОВНЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ЛИБО НЕДОПУЩЕНИЮ ПОВЫШЕНИЯ ИХ УРОВНЕЙ

9.1. Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодателем систематически проводятся мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

9.2. Меры управления профессиональными рисками (мероприятия по охране труда) направляются на исключение выявленных у работодателя опасностей или снижение уровня профессионального риска.

9.3. Меры управления профессиональными рисками (меры снижения уровня профессиональных рисков или контроля уровня профессиональных рисков) разрабатываются в соответствии с Приказом Минтруда №926 от 28.12.2021 г.

9.4. Меры по управлению рисками могут быть: организационного, организационно-технического и/или технического характера в порядке их приоритетности, а также мероприятия по повышению и поддержанию компетентности персонала в области охраны труда.

9.5. При разработке мероприятий управления профессиональными рисками, меры рекомендуется рассматривать с учетом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер:

- исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.);
- замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.) менее опасной;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов;
- использование средств индивидуальной защиты.

9.6. В первую очередь, все внимание и средства, должны быть обращены на устранение высокого риска. Во вторую очередь, применяются меры по снижению средних (допустимые или умеренные риски) опасностей. К ним применяются предупредительные меры, которые предотвращают возникновение потенциальной опасности в корне. Низкие риски (малые риски) контролируют сотрудники самостоятельно на своих рабочих местах (за исключением рисков по опасным видам работ-высотные, огневые и земляные). Мероприятия по снижению уровня профессиональных рисков разрабатываются с учетом экономической целесообразности, на основе анализа затрат на проведение этих мероприятий и потенциальных выгод от результатов их выполнения.

9.7. Разработанные мероприятия по управлению рисками (снижению уровней рисков) вносятся в «План управления рисками». Далее назначаются ответственные за выполнение мероприятий сотрудники и устанавливаются контрольные сроки. Утвержденный документ находится на контроле в рабочей группе, копия передается ответственным сотрудникам для исполнения и (или) для проведения ступенчатого контроля.

9.8. После реализации мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков, проводится повторная оценка уровней профессиональных рисков (переоценка риска), в отношении которых были реализованы указанные защитные меры с учетом того, что снижение профессиональных рисков до приемлемого уровня обеспечивается соблюдением нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

10. УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Все выявленные риски подлежат управлению (обработке). Цель обработки риска – исключение опасности, снижение уровня риска, поддержание уровня риска на приемлемом уровне.

Результаты оценки уровня профессиональных рисков используют для принятия решений по определению и внедрению мер по управлению рисками, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, на улучшение условий труда и совершенствование системы управления охраной труда.

11. ПЕРЕСМОТР (ПЕРЕОЦЕНКА) ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ. КАТЕГОРИИ ЗАЩИТНЫХ МЕР

11.1. Пересмотр (переоценка) риска проводится каждый раз, когда меняется уровень профессионального риска по конкретной опасности конкретной должности, в результате увеличения/уменьшения категории тяжести опасного события или вероятности (частоты) возникновения опасного события. Для получения максимального эффекта применяемых мер по уменьшению уровня риска, целесообразно разрабатывать и применять наиболее результативные мероприятия по уменьшению уровня риска. На стадии разработки мероприятий по уменьшению уровня риска, возможно рассчитать (предположить) остаточный риск после реализации мероприятий, чтобы заранее оценить эффективность разрабатываемых/применяемых мероприятий. При формировании мер управления профессиональными рисками, последние рекомендуется рассматривать с учетом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер.

11.2. Так, основные защитные меры условно делятся по категориям результативности защитной меры:

– первая категория - технические меры, результативность которых не зависит от качества системы управления безопасностью или от возможных (гипотетически допускаемых ошибочных или умышленно неверных) действий работника (устранение или замена источника опасности, снижение уровня опасности в источнике, применение СКЗ и др.);

– вторая категория - технические меры, которые невозможно нарушить случайно, но результативность которых ограничена допускаемой возможностью их умышленного нарушения самим работником или недостаточной технической надежностью (экраны и блокировки, защитные ограждения, заземление и др.);

– третья категория - технические и организационно-технические меры, не исключающие случайного их нарушения работником (сигнальные знаки и знаки безопасности, линии разметки опасных зон и др.);

– четвертая категория - организационные меры, основанные на добросовестном и предсказуемом поведении работников (обучение, инструктаж, работы по наряду-допуску, контроль выполнения работ, страховка и др.);

– пятая категория - применение СИЗ, реагирующие меры.

Таблица № 6. Реестр (перечень) категорий защитных мер

Категория	Наименование защитной меры	Пример защитных мер	Результативность защитной меры
1	исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.);	автоматизация производственных процессов и операций	уровень риска возможно уменьшить на 5 баллов
		устранение причины опасности в источнике, снижение уровня опасного фактора до безопасного уровня	уровень риска возможно уменьшить на 5 баллов
		применение конструктивных мер, исключающих возможность реализации опасного события (включая возможность умышленных действий работника по преодолению защитной меры или барьера)	уровень риска возможно уменьшить на 5 баллов
2	замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья,	использование материалов, веществ, процессов, выполняющих те же функции, но	уровень риска возможно уменьшить на 4 балла

	материалов, оборудования и т.п.) менее опасной;	менее опасных для здоровья работников (замена красок, произведенных на основе растворителей, на аналогичные на водной основе; чистка резервуаров с использованием воды или пара под давлением вместо легковоспламеняющегося растворителя; использование инструментов с приводом от сжатого воздуха вместо электричества или использовать оборудование и инструменты с более низким напряжением и т.д.)	
3	реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;	изоляция людей от источников опасности (изоляция токопроводящих частей электрических кабелей и другого оборудования, установка звукопоглощающих кожухов вокруг оборудования, являющегося источником шума, осуществление перемещения опасных веществ внутри трубопроводов и т.д.)	уровень риска возможно уменьшить на 3 балла
4	реализация административных методов, в том числе постоянного и периодического административного контроля, а также самоконтроля, уменьшает вероятность возникновения опасных ситуаций	применение знаков безопасности и сигнальной разметки (ГОСТ 12.4.026-2015).	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		ограничение времени воздействия вредного (опасного) фактора на работника за счет сокращения продолжительности рабочего времени, предоставления регламентированных перерывов в течение рабочего дня (смены), ротации работников, выполняющих вредные операции	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		оформление нарядов-допусков на выполнение работ повышенной опасности	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		уменьшение количества работников, подвергающихся риску травмирования, путем более эффективного планирования производства работ, планирования путей движения работников, исключая заход в опасные зоны	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		производственный контроль соблюдения требований охраны труда	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		проверка владения работниками безопасными методами и приемами выполнения работ (проведение ПАБ)	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
		разработка инструкции по охране труда и безопасному выполнению работ, формирование планов выполнения опасных работ. Разработка программы обучения работников по охране труда и безопасным приемам выполнения работ обеспечивают получение работниками навыков для безопасного выполнения поручаемых им работ, например, обязательного использования газовых анализаторов при работе в замкнутых пространствах и емкостях, безопасного и правильного применения специальных инструментов или оборудования при выполнении отдельных работ другим безопасным способом выполнения работ	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла

		организационные меры: инструктаж, контроль, страховка	уровень риска возможно уменьшить на 2 балла
5	применение средств индивидуальной защиты (СИЗ) выполняется в случаях, когда опасности/риски не могут быть ограничены иными вышеперечисленными мерами	обеспечение работников СИЗ осуществляется работодателем на основании единых Типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств с учетом результатов специальной оценки условий труда, результатов оценки профессиональных рисков	уровень риска возможно уменьшить на 1 балл

12. МОНИТОРИНГ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Мониторинг системы управления профессиональными рисками проводится специалистом охраны труда (сотрудником, отвечающим за охрану труда) и представляет процесс контроля за исполнением мероприятий по охране труда (мероприятий по управлению рисками) с целью получения оценки деятельности СУПР и разработки корректирующих мероприятий.

Регулярное проведение мониторинга направлено:

- на постоянное совершенствование и поддержание в рабочем состоянии процедуры оценки рисков;
- на оценку эффективности разработанных мер по снижению рисков;
- на получение дополнительной информации для улучшения оценки риска;
- на выявление изменений во внешней и внутренней ситуации (контексте), включая изменения критериев риска, сам риск, который может потребовать пересмотра способов воздействия на риск;
- на идентификацию и обработку новых и зарождающихся рисков.

12.1. Функции мониторинга.

Мониторинг проводится на регулярной основе, так как новые опасности появляются, существующие риски изменяются, а некоторые риски исчезают или видоизменяются. Воздействие на риск может само по себе вызывать риски. Существенным риском может быть отсутствие или неэффективность мер воздействия на риск. Воздействие на риск может также вызывать вторичные риски, которые необходимо оценивать, воздействовать на них, подвергать мониторингу и анализу. Таким образом, мониторинг является неотъемлемой частью плана воздействия на риск с тем, чтобы гарантировать, что меры остаются эффективными. При наличии ситуации, указывающей на неэффективность мер управления рисками или как только происходит внешнее или внутреннее событие, контекст или знания изменяются, осуществляется пересмотр рисков. Процедура оценки риска производится с самого начала – с установления области применения риска, определения источников, причин и последствий, мер воздействия.

Для проведения мониторинга СУПР, специалист по охране труда выполняет работу по следующим направлениям:

- сбор и анализ результатов оценки профессиональных рисков со всех подразделений;
- осуществление контроля за выполнением мероприятий по управлению рисками;
- контроль проведения ПАБ, проведения контроля за условиями труда, проведение обучения сотрудников;
- анализ предписаний службы охраны труда, предписаний надзорных органов в части охраны труда и санитарно-гигиенических требований;
- выставление оценки эффективности применяемых методов, процедур и мероприятий по управлению рисками.

Критерием эффективности процедур управления рисками считаются (но не ограничиваются):

- отсутствие повторных нарушений требований охраны труда сотрудниками по итогам оперативного контроля (предписания службы охраны труда);
- своевременность проведения мероприятий по управлению рисками;
- отсутствие переноса сроков выполнения мероприятий;
- отсутствие повторений уже реализованных когда-то рисков, по которым были проведены мероприятия по снижению их уровня;
- своевременность выявления вновь зарождающихся рисков;
- своевременность проведения ПАБ, своевременность проведения контроля за условиями труда, своевременность проведение обучения сотрудников;
- полнота идентификации опасностей.

12.2. Разработка корректирующих мер.

При установлении факта сбоев в работе какого-то критерия эффективности СУПР, выявляются причины не эффективной работы и разрабатываются корректирующие мероприятия:

- изменяются сроки и периодичность проведения мероприятий,

- назначаются ответственные сотрудники,
- разрабатываются новые процедуры,
- корректируется оценка рисков (пересмотр/переоценка).

Результаты мониторинга СУПР с предложениями корректирующих мер оформляются в форме служебной записки и рассматриваются комиссией при проведении реагирующего контроля (контроль третьей ступени). Основной целью мониторинга профессиональных рисков является постоянное улучшение системы управления рисками.

13. МОНИТОРИНГ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

13.1. Настоящее Положение является локальным нормативным актом ГБДОУ.

13.2. Положение принимается на неопределенный срок.

13.3. После принятия Положения в новой редакции данная редакция автоматически утрачивает силу.